

# **Acta de la Sesión de Participación del PEC de Tudela-Mesa de Desarrollo y Cohesión Social**

**PEC TUDELA**

*Noviembre 2014*



## ACTA DE LA SESIÓN DE PARTICIPACIÓN DEL PEC DE TUDELA- MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL

### Objetivos y metodología de la sesión de participación

La sesión de participación se celebró el día 17 de Noviembre a las 18h en el Centro Cívico Rúa de Tudela, con los siguientes objetivos:

1. Informar sobre el proceso de elaboración del PEC de Tudela.
2. Recibir reflexiones, aportaciones y sugerencias por parte de las personas asistentes a la sesión.

La sesión se planteó con la siguiente estructura general:

- Recibimiento de las personas asistentes.
- Presentación del PEC de Tudela (Contenidos, metodología y proceso de participación).
- Fase de participación.

La metodología de trabajo de carácter participativo consistió en una presentación por parte del Equipo Técnico de los contenidos de la sesión, con apoyo de una presentación en power point<sup>1</sup>. Tras la exposición se pasó a realizar un turno de preguntas y una dinámica de trabajo.

### Participantes

La sesión contó con la participación de 40 personas.

<b>PARTICIPANTES</b>	
<b>NOMBRE Y APELLIDOS</b>	<b>ENTIDAD/EMPRESA</b>
M <sup>a</sup> Dolores Artajo Sánchez	C. Salud
Encarna Sánchez Escribano	ANFAS
Benigno Lizar Aranda	Banco de Alimentos
Olga Chueca Chueca	Cruz Roja
Fernando Aranda Ayuso	Malabarria
Raquel Torrens Osés	
Ana Isabel Huguet Arbella	PODEMOS
David Crespo Apastegui	PAH RIBERA

<sup>1</sup> Ver en el Anexo del documento.

<b><i>PARTICIPANTES</i></b>	
<b><i>NOMBRE Y APELLIDOS</i></b>	<b><i>ENTIDAD/EMPRESA</i></b>
Alfonso Arama Marquina	Proyecto Hombre Tudela
Teresa Martín Martín	Centro Mujeres de Lourdes
Ana Maria Fernández Saso	Centro Mujeres de Lourdes
Evelin Benson	Nigeria
José Jesús Palacios Rodríguez	APYMA Jesuitas
Juan Luis Chueca Baquedano	AAVV Casco Antiguo Tudela
Alassane Ndiaye	Cruz Roja
Jesús Caballero Clemente	PODEMOS
Jose Miguel Sánchez Expósito	Guardia Civil
Jose Ignacio Almalvez Noguerras	Policía Nacional
Miguel Angel Escudero Calvo	Policía Foral
Cheiba Fall	As. Senegal
Hassan Bouikannaoune El Marzouki	ASSAADA
Morsokuna Lo	Senegal
Isabel Salvatierra	Asociación Griseras y Lestonac
Eusebio Sáez García	U.G.T.
Eduardo Navascués Santos	Ecologistas en acción
Mamadou Lomine Sagna	Senegal
Julio Mazarico Soria	Cineclub Muskaria
Carlos Conde Peraire	
Iván Arriazu Domínguez	
Cristina García Enériz	Cocemte Navarra
Berta Pardo Osta	AMIMET
Sixto Iragui Aguinaga	Solidaridad de Familia
Santiago Blanca Villafranca	Real Casa Misericordia
Henry Eghosa Osarobo Idehem	
Anthony Omorogble	Nigeria Association
Elian Peña Guerrero	Consorcio Eder
Erica les Ochoa	Centro Padre Lasa
Anika Lujan	Argia Ikastola
Ana Campillo Arregui	APYMA Griseras
José Ángel Santamaría Suso	Policía Local

## Desarrollo de la sesión

Una vez realizada la presentación del proyecto y un breve encuadre sobre datos demográficos y sociales del municipio, se planteó un **turno de preguntas** sobre lo expuesto, recogiendo las siguientes cuestiones.

- Se pone de manifiesto la necesidad de acometer un Plan Integral en el Casco Antiguo de la Ciudad, dado que se considera que presenta una mala situación tanto demográfica y social, así como desde el punto de vista urbanístico. Se apunta que esta demanda se lleva realizando desde hace tiempo.
- Además de la zona del Casco Antiguo se apunta la necesidad de acometer actuaciones en la zona de Griseras que también requiere de actuaciones urgentes, con proyectos pendiente de realizarse como el del Centro Cívico.

Dado el aforo de participantes a la mesa temática se procedió a organizar una **dinámica de participación** con cuatro grupos de trabajo, con el fin de favorecer y agilizar la participación. Cada grupo realizó sus aportaciones tomando como referencia una ficha de trabajo, que contaba con diferentes cuestiones para facilitar la deliberación y el debate.

Tras el trabajo grupal se procedió a realizar una exposición conjunta de todas las aportaciones realizadas, que se detallan a continuación con un tratamiento general de la información recabada, y con la agrupación de las mismas en base a cuestiones temáticas con el fin de facilitar la lectura del acta:

### 1.-Destaque las TRES principales problemáticas que presenta Tudela en la actualidad desde el punto de vista social

#### Vinculadas a la Situación Social de Tudela

- Desempleo
  - El desempleo y su incidencia en determinados colectivos (Población joven, población inmigrante, población en edad de "prejubilación") con elevadas tasas de desempleo.
- Desigualdad social y pobreza
  - Existencia de importantes desigualdades sociales e incremento de la pobreza.
  - Desigualdad entre hombres y mujeres en cuestiones económicas y laborales.
  - Escasez de prestaciones económicas y medidas de emergencia.
  - Falta de respuestas públicas a las situaciones de exclusión social.
  - Desconocimiento sobre los datos de situación social, no se conoce la realidad que hay en el municipio.
  - La red familiar está siendo el principal soporte frente a situaciones de riesgo de exclusión en la crisis, ayudando a sus miembros más desfavorecidos. Las personas que no cuentan con redes familiares lo están pasando muy mal, con fuertes dificultades.
  - En referencia al Casco Antiguo de la Ciudad se observa una concentración de población socialmente desprotegida con importantes dificultades laborales.

- Desigual distribución de los colectivos más vulnerables en el municipio y desigualdad situación entre los barrios del municipio.
  - Abandono de estudios en adolescentes por falta de recursos económicos por parte de las familias que no pueden afrontar el gasto que supone.
  - Dificultad en la accesibilidad a la vivienda.
  - Falta de liderazgo de Tudela que repercute en su papel a nivel de Navarra y que favorece su desigualdad respecto a otros territorios navarros.
- En referencia a la evolución y caracterización de la población
    - Invisibilidad de la mujer inmigrante extranjera en el municipio.
    - Pérdida de población.
    - Emigración de personas jóvenes cualificadas.
    - Envejecimiento de la población.
    - Consumo de drogas.
    - Problemas de salud mental.
  - Otros aspectos
    - Delincuencia en el municipio.
    - Falta de adecuación cívica y convivencia.
    - Existe una falta de esperanza ante la situación actual.
    - Falta de expectativas para población joven.
    - Frustración y falta de perspectivas de futuro.

### **Servicios/Dotaciones**

- Dotaciones por barrios
  - Inexistencia de dotaciones en el Casco Antiguo de la Ciudad, y las que existen se encuentran concentradas en una parte concreta de la zona. Por el contrario se produce una fuerte concentración de establecimientos hosteleros, lo que está generando tensiones con los vecinos principalmente por motivos de ruido y suciedad, con una concentración de población en determinados días y horas.
  - Faltan actividades de rehabilitación de determinados edificios, por ejemplo en el Casco Antiguo, que podían servir para usos sociales.
- Organización y acceso a los servicios
  - A nivel general los servicios se han deteriorado, con menores recursos en temas sanitarios, servicios sociales, etc.
  - Descoordinación interadministrativa en la gestión de servicios y dotaciones
  - Falta de recursos para población en riesgo de exclusión social.
  - Acceso a los servicios en desigualdad, hay una fuerte amenaza de que los servicios se centralicen en Pamplona, convirtiéndonos en "ciudadanos de segunda".
  - El acceso a determinados recursos/servicios resulta muy desigual entre la población (deporte, cultura, servicios sociales, ocio, etc.) dependiendo de las posibilidades económicas.

- Servicios a población inmigrante
  - Falta de organización estructural del Ayuntamiento para atención a población inmigrante.
  - No hay un acceso único y fácil que sirva de canalización a población inmigrante.
  - Falta una oficina de atención a población inmigrante.
  - Inexistencia de servicios sanitarios que lleven a cabo la circuncisión para población árabe, no se dan en Tudela ni en Navarra, hay que viajar a otras Comunidades Autónomas.
  - Inexistencia de clases de árabe en los colegios, servicio que se ha demandado en determinados colegios públicos.
  
- Atención social
  - Se adolece de información sobre los recursos sociales existentes, acceso a los mismos, etc.
  - Inexistencia de sistemas de puesta en común de recursos entre asociaciones y el Ayuntamiento. Hay descoordinación con el Ayuntamiento y entre las propias asociaciones.
  - Falta de gestión de alimentos para personas necesitadas.
  - Faltan tratamientos unificados para población toxicómana.
  - Necesidad de un Centro de día para la Tercera Edad.
  
- Sanidad
  - Escasez en las dotaciones sanitarias en concreto en el Hospital de Tudela.
  
- Ocio
  - No hay alternativas de ocio para población desempleada.
  - Escasez de locales para jóvenes.
  
- Conciliación de vida familiar y laboral
  - Escasos servicios de conciliación de vida familiar y laboral: las guarderías municipales cuentan con poco horario de atención, la ludoteca solamente abre dos horas por día, el servicio de comedor se interrumpe en periodos vacacionales...
  
- Educación y Cultura
  - Las posibilidades de formación para adultos son muy limitadas y sin servicios para la conciliación, resultando muy complicado su acceso a población inmigrante.
  - "Sequía cultural", se cuenta con escasos servicios culturales y el acceso a los mismos resulta caro y poco asequible, no se realiza una gestión para la mejora de los mismos.
  - Falta de polivalencia del teatro Gaztambide.
  - Centralización de la actividad cultural en Pamplona.
  
- Accesibilidad
  - Hay que mejorar la accesibilidad en temas de transporte público y a nivel general.
  - Existencia de barreras arquitectónicas en toda la Ciudad.
  
- Comunicaciones y transporte
  - Deficitario sistema de transporte público.
  - Mala comunicación ferroviaria con Pamplona.
  - Las autopistas son muy caras (AP15 y AP 68).

- Faltan aparcamientos.
- Se realiza un mal uso de las tarjetas de minusválidos.
- Existencia de una red viaria caótica.
- Otros aspectos
- Pérdida de comercio, que empobrece la ciudad (locales cerrados, suciedad, etc.).
- Deterioro urbano y de la imagen de la Ciudad.
- Poca explotación turística de la ciudad.
- Dependencia excesiva de determinados sectores de actividad (construcción y grandes empresas) que han sufrido de forma importante la crisis.

### **Dinámica social**

- Sensibilidad social
- Desánimo generalizado, se tiene la sensación de que no se puede hacer nada.
- Hay sensación de desesperanza.
- Asociacionismo y grupos sociales
- Poca participación con bajo nivel de asociacionismo.
- Existe una fragmentación en la sociedad, hay descontento pero de forma aislada, no se está generando acción y grupos sociales.
- Incapacidad para movilizar a la masa, muchas asociaciones no cuentan con relevo generacional.
- No se promueve el asociacionismo a nivel general y tampoco para población inmigrante extranjera.
- Falta de medios y apoyos para canalizar ideas e iniciativas.
- Falta de apoyo al voluntariado y actores sociales.
- Hay que incorporar a la población inmigrante extranjera en todos los aspectos de Tudela.
- La diversidad social existente en Tudela no se está aprovechando, puede haber muchas oportunidades posibilidades trabajando con las asociaciones.
- Poca relación entre la administración y las asociaciones y entre las asociaciones mismas.
- Falta mucho trabajo en red, hay que ordenar los recursos y aprovechar lo existente.
- Hay muchas necesidades sociales que deberían ser cubiertas por la administración que se cubren por las asociaciones.
- Hay poca dotación económica y poca escucha a las asociaciones.
- Otros aspectos
- Hay que mejorar la información y sensibilización vinculada a temas sociales.
- Escasa involucración de la población en temas sociales.
- Falta de realismo por parte de los representantes políticos, con la búsqueda de soluciones fáciles y a muy corto plazo.
- Falta de responsabilidad social empresarial que favorezca acciones con jóvenes, discapacitados, etc.
- Inexistencia de sistemas de consulta a la ciudadanía para temas de interés, presupuestos participativos, etc.



- Posibilidad de revocar cargos, revisión de objetivos y proyectos que no tengan el resultado esperado.
- Hay que generar mayor intercambio de trabajo entre personas nacionales y minorías en exclusión social.

## **2.-Destaque las TRES principales potencialidades que presenta Tudela desde el punto de vista social**

- Capital humano y social
  - Existencia de potencial humano y solidaridad social.
  - Riqueza de grupos sociales y ONGs.
  - Multiculturalidad.
  - Promover el pluralismo religioso como potencialidad de Tudela (como derecho y riqueza).
  - Movilización de la población ante la organización de acciones y eventos, sobre todo festivos.
  - Diversidad cultural e intergeneracional.
  - Identidad propia, el carácter ribero y la forma de ser.
  - Armonía social.
- Recursos, dotaciones y equipamientos
  - Potencial histórico, cultural, gastronómico, turístico y paisajístico.
  - El clima.
  - El entorno natural del municipio y sus alrededores, que puede favorecer el desarrollo turístico.
  - Capitalidad de Tudela en la Ribera.
  - Situación geográfica.
  - Centro neurálgico.
  - Tamaño de la Ciudad que favorece la cercanía y el acceso a los servicios básicos (salud, servicios sociales, etc.).
  - Servicios sociales inclusivos y coordinados.
  - Eventos reconocidos: Festival Opera Prima, Jornadas de las Verduras...
  - Existencia de estudios universitarios.
  - Existencia de polígonos para la ubicación de empresas.
  - Existencia de tierra cultivable en régimen comunal.

## **3.-Señale TRES proyectos y/o actuaciones de mejora que considere necesario y urgente llevar a cabo en Tudela**

- Elaboración de un Mapa sobre la Pobreza, para conocer la realidad social.
- Creación de planes de atención social.
- Análisis de las necesidades culturales y participativas, ver qué se tiene y de qué se dispone.
- Plan Integral en el Casco Antiguo de la Ciudad.
- Planes de rehabilitación y renovación en los barrios de la Ciudad.
- Plan urbanístico.
- Plan dirigido a la Juventud para mejorar su situación.
- Plan de Inmigración.
- Plan Estratégico para la infancia.

- Plan Estratégico de envejecimiento activo.
- Plan Estratégico sobre la accesibilidad para personas con diversidad funcional.
- Desarrollo de herramientas para mejorar la comunicación entre Administración y tejido asociativo.
- Favorecer el trabajo en Red de diferentes entidades y asociaciones para compartir recursos y conocer necesidades.
- Nuevo modelo de gestión con las asociaciones.
- Incrementar las inversiones en Tudela y la Ribera que están desfavorecidos frente a Pamplona.
- Capitalidad y liderazgo de Tudela y la Ribera.
- Gratuidad de la AP15
- Nuevo modelo de transporte público más eficaz y práctico.
- Nuevo modelo de organización del tráfico.
- Mejora de la rotonda (junto al Caprabo).
- Hay que replantear la actividad del Teatro Gaztambide, que tiene que estar a disposición de la ciudadanía.
- Aumentar el uso de las instalaciones públicas (patios de los colegios, instalaciones del Colegio Virgen de la Cabeza... ).
- Dar uso al edificio de las Bodegas Tudelanas para fines culturales.
- Locales para colectivos.
- Ejecutar los presupuestos participativos.
- Nuevo modelo de limpieza en la ciudad.
- Mejora del mantenimiento urbano.
- Mejora en la accesibilidad a los recursos deportivos.
- Puesta en funcionamiento de Planes de formación y orientación socio-laboral.
- Nuevo modelo educativo basado no tanto en conocimiento como en valores y bienestar emocional.
- Mejora de los Colegios Públicos.
- Plan Estratégico sobre el fomento de los polígonos en Tudela.
- Plan Estratégico para fomentar el comercio.
- Nuevo modelo de explotación agrícola de tierras que se encuentran actualmente sin explotar.
- Nuevo modelo para personas mayores que necesitan atención domiciliaria, que se gestione de forma eficaz y no de manera particular.
- Plan Energético en fomento del empleo.
- Implantación de estudios agroalimentarios en la UPNA.
- Modelo de regulación de la vivienda, alquileres y ventas de vivienda.
- Plan de vivienda social.
- Modelo en el que los Servicios Sociales de Base cuenten con más recursos.
- Comedor social y banco de alimentos.

# PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)



Ayuntamiento de Tudela

Tudela, 13 de Noviembre de 2014



## CONTENIDOS

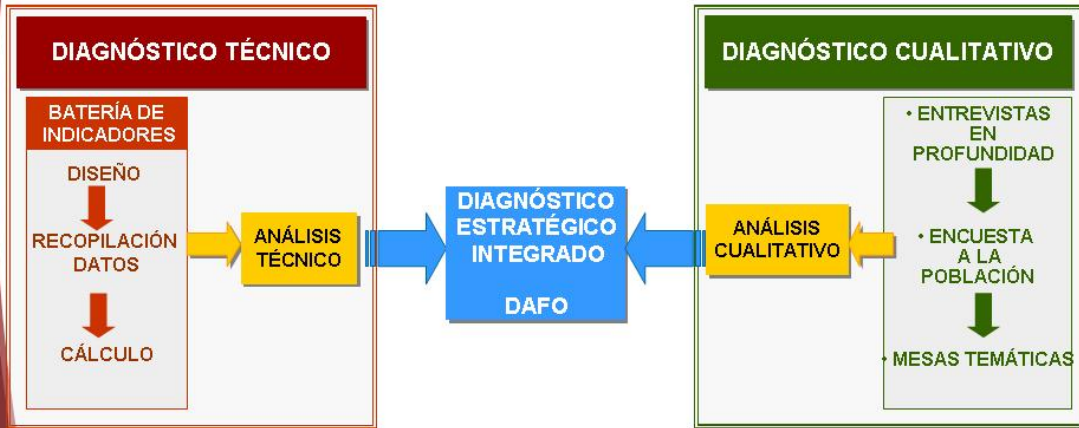
1. DIAGNÓSTICO  
ESTRATÉGICO

2. PLAN  
ESTRATÉGICO

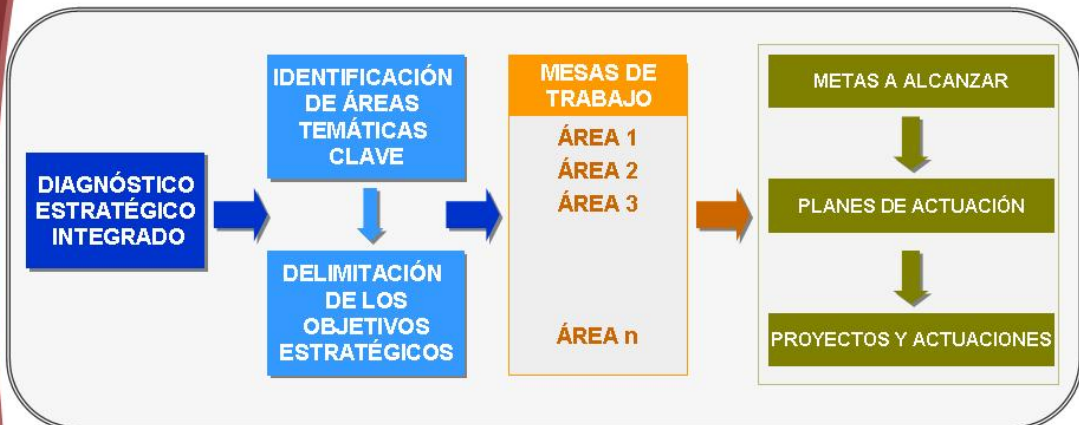


# METODOLOGÍA-DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

**OBJETIVO:** Integrar el análisis técnico de la problemática social, económica y ambiental del municipio y sus causas en el Diagnóstico Cualitativo realizado por la población y los agentes sociales, económicos e institucionales.



# METODOLOGÍA-PLAN ESTRATÉGICO



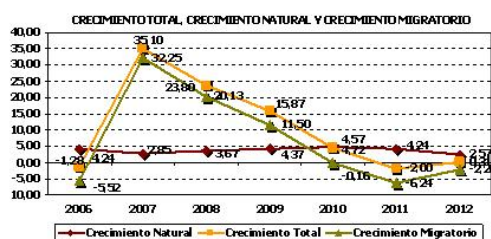
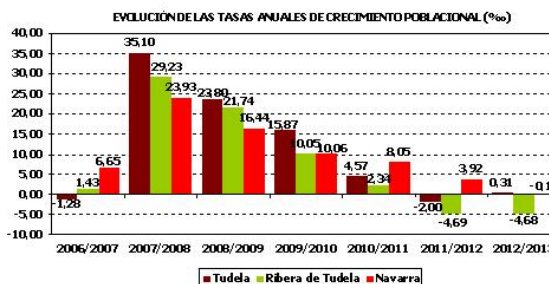
# POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES

## ❖ RALENTIZACIÓN del Crecimiento Demográfico

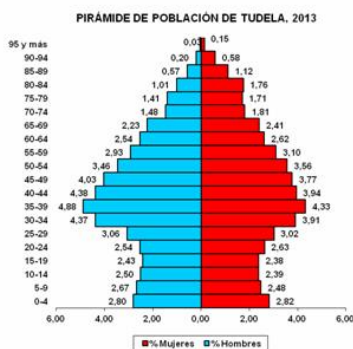
❖ Importante **decremento** de la población de 15-29 años

❖ El crecimiento demográfico ha **dependido** de la existencia de un **saldo migratorio positivo**..

❖ La **población extranjera** asciende a 5.265 personas, que supone **15% de la población tudelana**



# POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES



❖ **Proceso de envejecimiento poblacional**, con un 16% de su población de 65 o más años.

❖ La **distribución por sexo** de su población se encuentra bastante equilibrada, RMAS del 98%.

❖ **Desigual distribución de la población en el municipio** con una peor situación del Distrito 1 que engloba el Casco Antiguo de la Ciudad.

## ❖ Mejora del Nivel de instrucción

### ESTUDIOS DE 3<sup>ER</sup> GRADO

Tudela	18,16
Ribera	13,4
Navarra	21,2

❖ La Ribera Tudelana presenta una **tasa de pobreza** del 28,1, muy por encima de la media registrada a nivel de Navarra (19,0) y de otras zonas del territorio como Pamplona (16,2). Fuente: Zugati y Damonti 2014 (CIPARAIIS).



# AMENAZAS Y OPORTUNIDADES

## AMENAZAS

- Tendencia poblacional decreciente que repercute negativamente desde el punto de vista demográfico y social, con pérdida de masa social y representatividad.
- Fuga de población joven, con incidencia en aspectos socioeconómicos y en el envejecimiento de la población.
- Degradación de la situación demográfica y social de determinadas zonas de la ciudad.
- Mantenimiento de la precaria situación económica, con el incremento de las necesidades sociales y del riesgo de exclusión social.

## OPORTUNIDADES

- Mantenimiento de un rango de población suficiente para generar dinámica demográfica y social, que permita el liderazgo de Tudela en la Ribera Tudelana y en la subregión del Valle Medio del Ebro, incrementando la representatividad en Navarra.
- El papel vertebrador de Tudela se ha visto reforzado en la definición de la ETN y los Planes de Ordenación Territorial, en concreto POT5- Eje del Ebro, que propone a Tudela como núcleo principal de la Ribera Baja.
- Replantear y priorizar el desarrollo de dotaciones ante la actual situación económica, considerando que la ampliación de dotaciones es un activo irrenunciable para la futura estrategia de la ciudad.

# MESAS TEMÁTICAS

## Objetivos

- **Generar un espacio de reflexión y debate**
- **Conocer la valoración y opinión sobre la situación de Tudela y su futuro**

## Características

- **De carácter CONSULTIVO**
- **Tanto para agentes como para la ciudadanía**
- **Con un tratamiento conjunto**
- **Con una respuesta a las aportaciones recibidas**

## Reglas de funcionamiento

- **Centrarnos en el tema**
- **Aceptamos los tiempos**
- **Aceptamos diferencias**
- **Cada persona aporta desde su experiencia y conocimiento**