

PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)



Ayuntamiento de Tudela

Tudela, 18 de Diciembre de 2014

Dirección Técnica



DIAGNÓSTICO CUALITATIVO

Mesas Temáticas



PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)



MESAS TEMÁTICAS

MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL

Nº Participantes: 40



MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

Nº Participantes: 25



MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

Nº Participantes: 32



MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO

Nº Participantes: 23



MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL

➔ *PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS*

- ➔ Vinculadas a la situación social de Tudela: Desempleo; Desigualdad social y pobreza; Delincuencia.
- ➔ Evolución y caracterización de la población: Pérdida de población; emigración población joven cualificada; envejecimiento poblacional; drogas y salud mental.
- ➔ Falta de adecuación cívica y convivencia.
- ➔ Desigual dotación de los barrios y falta de rehabilitación.
- ➔ Deterioro de los servicios, falta de recursos y desigual acceso a los servicios existentes.
- ➔ Descoordinación interadministrativa en la gestión de servicios y dotaciones.
- ➔ Desánimo generalizado, sensación de desesperanza.
- ➔ Poca participación con bajo nivel de asociacionismo.
- ➔ Poca promoción del asociacionismo.
- ➔ Falta de apoyo al voluntariado y a los actores sociales.
- ➔ No se está aprovechando la diversidad social con la que cuenta Tudela.
- ➔ Poca relación entre la administración y las asociaciones y entre las asociaciones mismas.
- ➔ Inexistencia de sistemas de consulta a la ciudadanía en temas de interés, presupuestos participativos, etc.

MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL

➔ *POTENCIALIDADES*

- ➔ Capital humano y social.
 - Potencial humano y solidaridad.
 - Riqueza de grupos sociales y ONGs.
 - Multiculturalidad.
 - Identidad propia, carácter “ribero”.
 - Armonía social.
- ➔ Existencia de recursos, dotaciones y equipamientos.
- ➔ Tamaño de la Ciudad, que favorece la cercanía y el acceso a los servicios.



MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL

➔ **PROYECTOS Y/O ACTUACIONES DE MEJORA**

- ➔ Elaboración de un Mapa sobre la pobreza.
- ➔ Planes de renovación y rehabilitación de los barrios de la Ciudad.
- ➔ Plan de vivienda (vivienda social, alquiler y venta).
- ➔ Planes específicos (inmigración, infancia, juventud, envejecimiento activo, accesibilidad para personas con diversidad funcional, atención domiciliaria).
- ➔ Análisis de las necesidades culturales y participativas.
- ➔ Ejecución de los presupuestos participativos.
- ➔ Favorecer el trabajo en red de diferentes entidades y asociaciones para compartir recursos y conocer necesidades.
- ➔ Aumentar uso de las instalaciones públicas (patios de los colegios, instalaciones Colegio Virgen de la Cabeza...) y replantear la actividad del Teatro Gaztambide.
- ➔ Dar uso al edificio de Bodegas Tudelanas para fines culturales.
- ➔ Mejora en la accesibilidad a los recursos deportivos.
- ➔ Mejora de los Colegios Públicos.
- ➔ Dotar de más recursos a los Servicios Sociales de Base.
- ➔ Incrementar inversiones en Tudela y la Ribera ante su situación de desigualdad.
- ➔ Comedor social y banco de alimentos.

MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

➔ *PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS*

- ➔ La desaparición de empresas: deslocalización de grandes empresas, crisis de sectores emergentes (renovables) y obsolescencia.
- ➔ El desempleo, caída de la renta familiar y per cápita.
- ➔ Aumento negativo de la brecha con el resto de la CF: desvertebración; diferencia de rentas; falta de apoyo político, falta de estrategia para Tudela y la Comarca.
- ➔ Limitado desarrollo sector agroganadero y condicionantes al aprovechamiento de recursos agrarios (comunal, parcelación, formación).
- ➔ Sobredimensionamiento del sector terciario (hipermercados); crisis del comercio minorista; escasa competitividad del sector hostelero; limitado desarrollo de nuevos servicios.
- ➔ Derrame de la crisis del sector de la construcción a otros sectores y dificultad de recolocación de sus empleados.
- ➔ Condicionantes fiscales, administrativos, normativos, información, coordinación y comunicación con la Administración local y foral.
- ➔ Escaso aprovechamiento de la oferta de suelo industrial (CAT y Polígonos industriales).
- ➔ Retraso en la implementación de infraestructuras viarias estratégicas (AVE; Autovía Madrid; transporte ferroviario de mercancías).
- ➔ Deficiente sistema de transporte público comarcal y con la CF; Elevado precio AP15.
- ➔ Inadecuada organización del tráfico urbano; Déficit de transporte público urbano.
- ➔ Políticas de empleo escasas y poco efectivas; Inexistente cultura de emprendedores y empresarios; Dificultad para la retención de capital humano cualificado.
- ➔ Deficiente cualificación del desempleo, especialmente jóvenes y mayores de 45 años.
- ➔ Insuficiente e inadecuada oferta formativa (ETI, UPNA) a la realidad local y comarcal.

MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

➔ *POTENCIALIDADES*

- ➔ Situación geoestratégica, medio ambiente (clima) y recursos naturales (agua).
- ➔ Disponibilidad de suelo industrial (CAT y polígonos).
- ➔ Centros educativos (Formación profesional y UPNA)
- ➔ Patrimonio histórico-cultural y recursos naturales (Ebro y Bardenas) como potencial turístico.
- ➔ Sectores agroalimentario, servicios y comercio minorista.



MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

➔ **PROYECTOS Y/O ACTUACIONES DE MEJORA**

- ➔ Impulso del liderazgo comarcal, la marca Tudela y el apoyo del Gobierno de Navarra.
- ➔ Simplificación y adecuación de la Administración al desarrollo económico y empresarial.
- ➔ Mejora de los servicios de formación, información y comunicación a las empresas (internacionalización; I+D; Bolsa de trabajo única; promoción municipal del tejido empresarial; recursos).
- ➔ Mejora competitiva en el acceso a suelo industrial (precios; ayudas; nuevos servicios; etc.) .
- ➔ Ampliación y mejora de recursos y servicios sanitarios.
- ➔ Impulso del sector agroalimentario (nuevas empresas; posicionamiento; formación y especialización; I+D; promoción; producción ecológica; organización; etc.).
- ➔ Impulso y Desarrollo del sector turístico (acceso a los recursos; promoción; turismo rural; infraestructura hotelera).
- ➔ Fomento del sector de energías renovables.
- ➔ Apoyo al comercio minorista (reordenación tráfico urbano; integración intersectorial –turismo y agroalimentaria-; etc.)
- ➔ Ampliación y adecuación de la oferta formativa a la demanda de desarrollo económico.
- ➔ Culminación de infraestructuras estratégicas.
- ➔ Puesta en valor de recursos patrimoniales.
- ➔ Mejora urbana de la Ciudad.

MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

➔ *PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS*

Desarrollo Urbano de la Ciudad

- ➔ Ha faltado una visión integral de la ciudad que ha hecho que exista un desequilibrio entre el Centro y los Barrios, un abandono del Casco Antiguo y problemas de movilidad.
- ➔ El Casco Antiguo y Barrio de Lourdes reclaman intervenciones urgentes de mejora y renovación urbana.
- ➔ Carencia de espacios urbanos, zonas peatonales y zonas verdes integradas y de calidad urbana, con especial preocupación en los barrios y la situación de vivir de espaldas al río Ebro.
- ➔ Deficiente mantenimiento del espacio público y de parte del patrimonio edificado, y necesaria mejora de la imagen de la ciudad.

Movilidad

- ➔ Diseño y mantenimiento de los accesos a la Ciudad; Problemática conexión viaria de las zonas urbanas y de acceso a los servicios públicos.
- ➔ Inadecuada organización del tráfico urbano y falta de desarrollo del PMUS.
- ➔ Priorización del coche frente a los modos de transporte más sostenibles en la política de movilidad y la cultura ciudadana; Insuficiente transporte público urbano; Déficit importantes de accesibilidad a las personas discapacitadas; Inadecuados materiales y mantenimiento en aceras y espacios públicos.
- ➔ Déficit de aparcamientos en el centro urbano.

MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

➔ *PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS*

Calidad Ambiental

- ➔ Limitada planificación municipal, escasez de recursos – humanos y económicos- e insuficiente regulación normativa.
- ➔ Percepción negativa de la Ciudad debido a la suciedad y al abandono; ruido; escaso civismo; inadecuado alumbrado público; deficiente gestión de los residuos urbanos de la Ciudad.
- ➔ Contaminación por ozono troposférico; mala calidad del agua; riesgos de inundación.



Entorno Natural

- ➔ Ignorancia, escaso aprovechamiento y deficiente gestión de los espacios naturales.
- ➔ Insuficiencia, falta de acondicionamiento, descuido y falta de mantenimiento de los espacios verdes.

MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

➔ *PROYECTOS Y/O ACTUACIONES DE MEJORA*

- ➔ Intervención integral en el Casco Antiguo.
- ➔ Planificación a largo plazo pensando en la ciudad construida.
- ➔ Completar y mejorar dotaciones culturales y deportivas relevantes para la ciudad.
- ➔ Mejora de la imagen urbana y la sostenibilidad de la ciudad.
- ➔ Incorporar el río Ebro a la Ciudad y crear nuevos espacios públicos y zonas verdes.
- ➔ Diseño y ejecución de planificación y programas de movilidad (PMUS, peatonalización, carril bici) y accesibilidad urbana.
- ➔ Mejora de la red viaria, accesos a la Ciudad y organización del tráfico urbano (diseño, señalización, accesibilidad).
- ➔ Ampliación y mejora de la red pública de aparcamientos.
- ➔ Ampliación de horarios, frecuencias y trayectos del transporte público urbano.
- ➔ Mejora de la imagen urbana mediante refuerzo y mejora de la limpieza urbana, mantenimiento, mobiliario, y diseño y urbanización de espacios públicos y zonas verdes.
- ➔ Acciones de mejora para el control y calidad del aire, la gestión de RU y el impulso de las energías renovables en la Ciudad.
- ➔ Acciones de participación, información y sensibilización para avanzar en el civismo.

MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO

➔ *¿CUÁL DEBERÍA SER EL ÁMBITO DE INFLUENCIA Y QUÉ FUNCIONES DEBERÍA CUMPLIR TUDELA?*

- ➔ La comarca de la Ribera como ámbito natural, lo que supone una población cercana a los 90.000 habitantes.
- ➔ Subregión del Valle Medio del Ebro, lo que supone una mayor población y convertir Tudela en referente para municipios vecinos de otras CCAA, que están a una distancia de 30/40 km y son de menor tamaño que Tudela.
- ➔ Capitalidad real y efectiva de la Ribera: Liderazgo político, administrativo y sectores Mancomunados.
- ➔ Educación y Cultura: Aumentar las funciones formativas y educativas y potenciar la actividad y oferta cultural.
- ➔ Comunicaciones: Infraestructuras de transporte de viajeros y mercancías (logística).
- ➔ Desarrollo económico:
 - Tudela como referente del sector agroalimentario y la verdura.
 - Tudela como ciudad turística.



MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO

➔ *¿POR QUÉ DEBEMOS APOSTAR?*

- ➔ Mejorar la promoción de Tudela como ciudad.
- ➔ Mejorar comunicaciones. Parada del TAV en Tudela.
- ➔ Turismo: Oferta y empresas turísticas locales.
- ➔ Desarrollo económico:
 - Sector agroalimentario: Marca, I+D+I, 5ª gama....
 - Energías.
 - Empresas Renovables.
 - Favorecer la atracción de industrias.
 - Promoción de recursos culturales como factor de desarrollo.
- ➔ Calidad Urbana:
 - Revitalización del Casco Antiguo.
 - Incorporar el Ebro a la Ciudad.
- ➔ Educación:
 - Ciudad educativa: FP y Universitaria.
 - Empresas-Centros educativos.
 - Mejorar dotaciones.



MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO

➔ *¿CÓMO LO PODEMOS HACER?*

- ➔ Liderazgo Político y Social. Dotarnos de una estrategia de ciudad.
- ➔ Mejorar la ciudad:
 - Mejorar comunicaciones.
 - Revitalizar el Casco Antiguo.
 - Potenciar actividades culturales.
 - Imagen urbana, ciudad más amable.
- ➔ Promoción de la ciudad.

DIAGNÓSTICO CUALITATIVO

Objetivos



PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)



OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

- ➔ **CONVERTIR TUDELA EN CIUDAD LÍDER, REAL Y EFECTIVA DE LA SUBREGIÓN DEL VALLE MEDIO DEL EBRO**
- ➔ **GARANTIZAR EL BIENESTAR Y CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN FAVORECIENDO LA EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL**
- ➔ **REVITALIZAR LA DINÁMICA SOCIAL DEL MUNICIPIO CON EL FOMENTO DE UNA CULTURA PARTICIPATIVA, CÍVICA, SOLIDARIA E INVOLUCRADA EN EL DESARROLLO DE LA CIUDAD**
- ➔ **IMPULSAR UN DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE SOBRE LA BASE DE LA PUESTA EN VALOR DE LOS RECURSOS ENDÓGENOS, EL ACCESO AL EMPLEO DE LA POBLACIÓN, LA MEJORA COMPETITIVA DE LAS EMPRESAS Y EL POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA CIUDAD COMO CABECERA DE LA SUBREGIÓN**
- ➔ **PROMOVER UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE EN BASE A LA RENOVACIÓN Y REHABILITACIÓN DE LA CIUDAD CONSTRUIDA**
- ➔ **CONVERTIR EL CASCO ANTIGUO DE TUDELA EN CENTRO RESIDENCIAL, COMERCIAL Y CULTURAL DE LA CIUDAD**

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

➔ **CONVERTIR TUDELA EN CIUDAD LÍDER, REAL Y EFECTIVA DE LA SUBREGIÓN DEL VALLE MEDIO DEL EBRO**

- ➔ Lograr un ámbito de cooperación y colaboración interregional con Comunidades Autónomas vecinas para la prestación de servicios públicos de interés general en el ámbito de influencia de Tudela.
- ➔ Definir un modelo de relación participativo y en beneficio de todos los municipios con las localidades de la Ribera de Navarra y ejercer un auténtico liderazgo en la Ribera de Navarra.
- ➔ Convertir Tudela en una ciudad atractiva, amable y accesible.
- ➔ Reconocimiento efectivo desde el Gobierno de Navarra del papel de Tudela como referente urbano de integración de la Comunidad Foral en el sur de Navarra y Eje del Ebro.
- ➔ Hacer realidad los proyectos de infraestructuras, dotaciones y servicios del conocimiento que consoliden el posicionamiento estratégico de la Ciudad en la Subregión.

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

➔ **GARANTIZAR EL BIENESTAR Y CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN FAVORECIENDO LA EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL**

- ➔ Afrontar las políticas sociales de la Ciudad desde la información y el conocimiento de su realidad social.
- ➔ Erradicar la desigualdad social y pobreza.
- ➔ Trabajar en favor de la cohesión social e integración de la diversidad.
- ➔ Mejorar el acceso de la ciudadanía a los servicios.
- ➔ Fomentar la coordinación y el trabajo conjunto entre agentes y entidades vinculados a temas sociales.

➔ **REVITALIZAR LA DINÁMICA SOCIAL DEL MUNICIPIO CON EL FOMENTO DE UNA CULTURA PARTICIPATIVA, CÍVICA, SOLIDARIA E INVOLUCRADA EN EL DESARROLLO DE LA CIUDAD**

- ➔ Reforzar los valores cívicos y ciudadanos haciendo a todos partícipes y responsables de la Ciudad.
- ➔ Impulsar la dinámica cultural del municipio.
- ➔ Establecer pautas de buen gobierno y transparencia en el Ayuntamiento de Tudela.
- ➔ Fomentar la cultura participativa.
- ➔ Fortalecer la acción de los grupos y entidades de base.

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

➡ **IMPULSAR UN DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE SOBRE LA BASE DE LA PUESTA EN VALOR DE LOS RECURSOS ENDÓGENOS, EL ACCESO AL EMPLEO DE LA POBLACIÓN, LA MEJORA COMPETITIVA DE LAS EMPRESAS Y EL POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA CIUDAD COMO CABECERA DE LA SUBREGIÓN**

- ➡ Fomentar el desarrollo de los sectores productivos de la economía verde.
- ➡ Promover la creación de empleo y la cualificación de los recursos humanos en el marco de las actividades que soportan el desarrollo local y regional.
- ➡ Mejorar la competitividad de las empresas y prestigiar la cultura empresarial.
- ➡ Hacer de la colaboración el centro de la relación entre Administración, Empresas y Población trabajadora para el impulso socio-económico.

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

➔ **PROMOVER UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE EN BASE A LA RENOVACIÓN Y REHABILITACIÓN DE LA CIUDAD CONSTRUIDA**

- ➔ Impulsar la integración funcional, rehabilitación y renovación de los espacios urbanos construidos en los 50 y 60.
- ➔ Integrar el Río Ebro en la ciudad y convertir Tudela en una ciudad con mejores y más integrados espacios libres y zonas verdes.
- ➔ Mejorar la calidad e imagen urbana de la Ciudad.
- ➔ Favorecer una movilidad sostenible priorizando los modos de desplazamientos peatonal y ciclista.
- ➔ Dotar a la ciudad de un nuevo modelo de planificación urbana a largo plazo conforme a los nuevos paradigmas de la sostenibilidad.

➔ **CONVERTIR EL CASCO ANTIGUO DE TUDELA EN CENTRO RESIDENCIAL, COMERCIAL Y CULTURAL DE LA CIUDAD**

- ➔ Fomentar activamente las actuaciones integrales de renovación urbana, social y económica del Casco Antiguo con políticas activas residenciales y actividad comercial, cultural, etc.
- ➔ Utilizar el patrimonio cultural edificado del Casco como contenedores de actividades que favorezcan el desarrollo de la Ciudad.
- ➔ Favorecer la permeabilización del Casco Antiguo hacia el río Ebro y dotarle de espacios libres.
- ➔ Potenciar una gestión conjunta y unitaria del Casco Antiguo como recurso de la ciudad.

SIGUIENTES PASOS

- ➔ **MESAS DE TRABAJO CON PERSONAL DEL AYUNTAMIENTO DE TUDELA**
- ➔ **ARTICULACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO**
- ➔ **JORNADA DE RETORNO**